**Доклад к публичным обсуждениям 16 марта 2023 г.**

**Итоги осуществления Тульским УФАС России полномочий**

**за 2022 год**

В ходе осуществления ***антимонопольного контроля в отношении хозяйствующих субъектов*** за 2022 год Тульским УФАС России рассмотрено 91 заявление о нарушении требований антимонопольного законодательства, выдано 1 предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

***В рамках осуществления полномочий по соблюдению сетевыми организациями Правил технологического присоединения*** энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), Управлением в 2022 года рассмотрено более 1200 заявлений граждан о нарушении сетевыми организациями вышеуказанных Правил, по результатам рассмотрения которых возбуждены административные дела и ответственные лица привлечены к административной ответственности. По итогам 2022 года размер административного штрафа по всем делам в отношении сетевых организаций по статье 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушений составил 530 585 000 рублей, выдано 383 представления об устранении причин и условий, способствующих нарушению.

***В сфере надзора за соблюдением законодательства о рекламе*** рассмотрено 84 заявления, по результатам рассмотрения которых возбуждено и рассмотрено 5 дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе.

***В порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»*** поступило 62 жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в том числе отдельными видами юридических лиц. Из них: 6 жалоб признаны обоснованными, 34 – необоснованными, 13 жалоб возвращены, а 9 – были отозваны. Лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности.

В качестве примера возможно привести следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Альфа» обратилось в Арбитражный суд Центрального округа с жалобой на решение Арбитражного суда Тульской области от 04.08.2022 и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2022 по делу № А68-6328/2021, признавшие законным решение Тульского УФАС России от 15 июня 2021 года по делу № 071/07/3-490/2021.

Согласно данному решению, ООО «Альфа» обратилось в Тульское УФАС России с жалобой на АО «КБП» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение № 32110148000).

По мнению ООО «Альфа», Заказчиком нарушены пункт 3.4.9 документации и положение о закупках, а именно неправомерно снижена цена договора на 15 % от предложенной цены вследствие того, что в заявке не была указана страна происхождения товара. По мнению Заявителя, указание «да» в графе «поставка товаров российского происхождения» при заполнении формы на электронной торговой площадке, является надлежащим подтверждением того, что предлагаемый Заявителем к поставке товар является товаром российского происхождения.

Тульским УФАС России отмечено, что отметка «да» в графе «Поставка товаров российского происхождения» на ЭТП, равно как и указание иных стран происхождения товара, предлагаемого к поставке, не предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 года № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», так как не позволяет рассчитать процент от цены договора в случае предоставления участником аукциона части товара российского и части иностранного производства.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Альфа» Комиссией Тульского УФАС России принято решение о признании указанной жалобы необоснованной.

Не согласившись с решением по делу № 071/07/3-490/2021, ООО «Альфа» обратилось в Арбитражный суд Тульской области.

Арбитражный суд Тульской области поддержал позицию Тульского УФАС России, признав данное решение законным и обоснованным, а заявление ООО «Альфа» – не подлежащим удовлетворению. Суд апелляционной инстанции, рассмотрев апелляционную жалобу ООО «Альфа» на указанное решение Арбитражного суда Тульской области, также встал на сторону Тульского УФАС России.

07 февраля 2023 года Арбитражный суд Центрального округа поддержал позицию Тульского УФАС России, признав законными Решение Арбитражного суда Тульской области от 04.08.2022 и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2022 по делу № А68-6328/2021, оставив их без изменения, а кассационную жалобу ООО «Альфа» - без удовлетворения.

***Касательно нарушений со стороны органов власти*** за истекший период рассмотрено 33 заявления о нарушении требований антимонопольного законодательства, в 6 случаях установлено наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, выданы предупреждения, в 27 случаях в возбуждении дела отказано.

Выдано 6 предупреждений в адрес органов власти и местного самоуправления о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Основными нарушениями со стороны органов власти являются: выдача незаконных преференций и привилегий отдельным компаниям; издание нормативных актов, ограничивающих конкуренцию; введение необоснованных барьеров и запретов для бизнеса.

К важным достижениям управления в 2022 году также следует отнести то, что в результате взаимодействия с правоохранительными органами Тульской области оказано существенное влияние на пресечение систематического (с 2018 года) нарушения антимонопольного законодательства комитетом по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район, администрацией муниципального образования Узловский район при передаче во временное владение и пользование коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности (в том числе объектов водоснабжения и (или) водоотведения), обществу с ограниченной ответственностью «Узловский Городской Водоканал» с нарушением установленных действующим законодательством Российской Федерации процедур. В результате выдачи КИЗО АМО Узловский район, АМО Узловский район предупреждений о необходимости прекращения действий, влекущих нарушение антимонопольного законодательства, выразившихся в незаконной передаче в аренду недвижимого муниципального имущества муниципального образования Узловский район, указанными лицами в настоящее время осуществляются мероприятия по созданию МУПа по водоснабжению на территории Узловского района.

***Также необходимо отметить и ситуацию с антиконкурентными соглашениями с участием органов власти.***

Управлением в 2022 году возбуждено и рассмотрено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства в части нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В настоящее время проблема антиконкурентных соглашений является актуальной. С течением времени не происходит сокращения числа антиконкурентных соглашений. Данная проблема зачастую связана с тем, что законодательство предусматривает случаи, в которых предоставляется возможность осуществления закупки у единственного поставщика. При выборе такого способа закупки отсутствует обязанность по проведению торгов. В результате многие субъекты заключают соглашения о выполнении работ до заключения контракта, о заключении ряда однородных контрактов на выполнение указанных работ без проведения конкурентных процедур, направленные на ограничение и недопущение конкуренции на определенных рынках, чаще на рынке строительных работ.

Все дела о нарушении антимонопольного законодательства в части нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции возбуждены и рассмотрены в результате тесного межведомственного взаимодействия с УФСБ по Тульской области, прокуратурой Тульской области по материалам, представленным указанными органами (одни из недавних: дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении, возбужденное по признакам нарушения МУ «Городская Служба Единого Заказчика» и четырьмя хозяйствующими субъектами пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции при заключении соглашения, направленного на ограничение и недопущение конкуренции на рынке строительных работ, а именно: при выполнении работ по благоустройству общественного пространства по адресу: г. Тула, ул. Яблочкова напротив дома № 1 Д (перинатальный центр), до заключения контракта, заключение ряда однородных контрактов на выполнение указанных работ без проведения конкурентных процедур). В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 071/01/16-202/2022 комиссией Тульского УФАС России установлено, что сумма ущерба, причиненного бюджету муниципального образования город Тула, равна 11254820,21 рублей. Все лица признаны нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и привлечены к административной ответственности.

Работа по борьбе с картелизацией экономики будет продолжаться, в том числе во взаимодействии с другими ведомствами согласно заключенным соглашениям с УМВД, прокуратурой, следственным управлением.

**Рассмотрение жалоб участников на действия (бездействие) субъектов контроля в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В 2022 году отделом контроля закупок рассмотрено **250 жалоб** на действия субъектов контроля Управления, по результатам рассмотрения которых выявлено **44 закупки, проведенных с нарушением** Закона о контрактной системе, в целях устранения которых субъектам контроля выдано **40 предписаний**, которые исполнены в полном объеме в установленные сроки.

Подобное снижение обжалований объясняется глобальными изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Большая часть субъектов контроля, на действия которых поступают жалобы, относятся к уровню субъекта Российской Федерации (более 85%). Меньше всего обжалуются действия заказчиков федерального уровня.

Преимущественно жалобы подаются на закупки, проводимые в сфере приобретения лекарственных средств, медицинских изделий и медицинской техники, при осуществлении строительной и ремонтной деятельности в различного рода сферах, благоустройстве территорий.

В 2022 году рассмотрено **312 обращений** о включении участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков, из них – **218 по причине отказа** заказчиков от исполнения контракта. **156 хозяйствующих субъектов включено** в реестр недобросовестных поставщиков на основании отказа заказчика от исполнения контракта.

Основной причиной не включения в реестр недобросовестных поставщиков при одностороннем отказе заказчиков от исполнения контракта является недоказанность заказчиками существенности нарушений участниками закупок условий контрактов при их исполнении, а также несоблюдение заказчиками законодательно установленной процедуры расторжения контракта.

В 2022 году отделом вынесено **166** постановлений о наложении штрафа на сумму **1 272 000,52** рублей.

В 2022 году в стадии судебного обжалования находится **16** решений отдела; окончательный судебный акт принят **по 12 делам**, которым в удовлетворении требований заявителей отказано в полном объеме.

Преимущественно обжалуются решения, принятые отделом, по итогам рассмотрения обращений заказчиков о включении участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Продолжается работа по выявлению нарушений при осуществлении закупок, проводимых в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», так в 2022 году Управлением **рассмотрено 17 жалоб** на действия субъектов контроля Тульского УФАС России при осуществлении закупок, проводимых в рамках национальных проектов. Из них рассмотрено:

- «Демография» - **1** жалоба (**1** закупка **с** **нарушением**);

- «Здравоохранение» - **8** жалоб (**1** закупка с **нарушением**);

- «Жилье и городская среда» - **3** жалобы (**2** закупки с **нарушением**);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - **2** жалобы;

«Культура» -**3** жалобы.

По результатам рассмотрения указанных жалоб было выдано **4** обязательных для исполнения **предписания** об устранении выявленных нарушений закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также в 2022 году в рамках поручения ФАС России Управлением инициативно было проведено **60 проверочных мероприятий** закупок, проводимых в рамках национальных проектов, из них:

- «Демография»- проверено **3** закупки (**1** закупка с **нарушением**);

- «Здравоохранение» - проверено **14** закупок (**1** закупка с **нарушением**);

- «Образование» - проверено **15** закупок;

- «Жилье и городская среда» - проверено **19** закупок;

- «Экология» - проверено **2** закупки (**2** закупки с **нарушением**);

- «Культура» - проверено **6** закупок;

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - проверена **1** закупка.

Таким образом, из **60 проверенных** закупок выявлено **4,** проведенных **с нарушением** требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ показал, что основная часть закупок, проведенных с нарушением требований законодательства, приходится на закупки, проводимые в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Экология».

Все должностные лица, виновные в нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечены Тульским УФАС России к административной ответственности.

Наметившаяся тенденция снижения **(в 2 раза)** количества нарушений при проведении таких закупок обусловлена, в том числе взаимодействием Тульского УФАС России с министерством финансов Тульской области, министерством по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, контрольным управлением администрации МО города Тулы путем проведения на постоянной основе рабочих совещаний, семинаров для заказчиков Тульской области в целях выработки единой правоприменительной практики при проведении закупок в регионе.

В целях более эффективного контроля и оперативного реагирования Управлением налажено взаимодействие с прокуратурой Тульской области (заключено соглашение о взаимодействии), Следственным управлением Следственного комитета России по Тульской области, УМВД России по Тульской области, УФСБ России по Тульской области, Росгвардией.